



## VEINTE ANIVERSARIO DEL CENAPRED

Palabras en la Ceremonia de Conmemoración  
 Roberto Quaas Weppen, Director General  
 11 de mayo de 2010

- **Lic. Laura Gurza Jaidar, Coordinadora General de Protección Civil, SEGOB**
- **Lic. Satoshi MUROSAWA, Director General de la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA), en México**
- **Dr. Sergio Alcocer Martínez de Castro, Secretario General de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) y ex Director de Investigación del CENAPRED**
- **Lic. Héctor Antonio Uribe Cerón, Director de Cooperación Regional y Desastres Naturales de la Dirección General de Cooperación Técnica y Científica de la Secretaría de Relaciones Exteriores**
- **Sr. Ricardo Mena, Jefe de la Secretaría de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres en las Américas**
- **Lic. Santiago Mota Bolfeta, Director de la Comisión Constructora de Salud del Gobierno del Estado de Veracruz, y Ex Director General del CENAPRED, 1992-1993**
- **Dr. Roberto Meli Piralla, Investigador del Instituto de Ingeniería y Ex Director General del Cenapred, 1995-2000**

Distinguidos funcionarios e invitados especiales, amigos del CENAPRED, señoras y señores, muy buenos días, sean todos bienvenidos a esta su casa, el Centro Nacional de Prevención de Desastres de la Secretaría de Gobernación.

Es un gran honor para mí y para todo el personal de este Centro, recibirlos con mucho afecto aquí en este día de fiesta en el que el CENAPRED cumple en estas instalaciones 20 años de existencia.

Me da mucho gusto ver que están presentes muchos amigos y conocidos que a lo largo de estas dos décadas han estado vinculados con el Centro. Saludo a las distinguidas autoridades de JICA, de la SRE y de la UNAM, así como de las Embajadas del Japón, Estados Unidos de Norteamérica y España, y de otros organismos internacionales. Asimismo, aprecio la presencia de funcionarios de diversas dependencias de los gobiernos, federal, estatal, municipal y del Distrito Federal; de unidades estatales de protección civil; de legisladores de la Cámara de Diputados; de instituciones de los sectores académico, público, privado y social, y por supuesto, de nuestra Coordinadora General de Protección Civil y sus Directores Generales de Protección Civil y del FONDEN. Gran satisfacción me produce tener entre nuestros invitados el día de hoy a la Ex Coordinadora General de Protección Civil y a dos ex Directores Generales de este Centro. Saludo también a Directores y colegas de trabajo de la Coordinación General de Protección Civil y sus distintas Direcciones, así como a muchos amigos entrañables y, desde luego, al personal del Centro que nos acompaña en este acto de festejo y de reflexión. Saludo también a los medios de comunicación hoy presentes. Muchas gracias a todos por acompañarnos.

Cuando un servidor y varios de mis compañeros de trabajo aquí presentes tuvimos el privilegio de ser invitados desde antes de 1990 a participar y servir a este Centro de Prevención de Desastres, seguramente no nos imaginábamos que 20 años después tendríamos el honor de seguir colaborando en él y a través de él con el Sistema Nacional de Protección Civil.

Una fecha como ésta necesariamente nos evoca infinidad de recuerdos, sentimientos y sacrificios. Sin embargo, visto en retrospectiva, sin duda el esfuerzo valió la pena, ya que nos deja en recompensa una profunda satisfacción personal e institucional de haber recorrido el trayecto con entrega y dedicación. Gracias a ustedes por ayudarnos a nacer, a crecer y madurar y progresivamente a consolidarnos como una institución que a lo largo de los años se ha ganado un prestigio a nivel nacional e internacional en el ámbito de la Prevención de Desastres y de la Protección Civil.

Es muy difícil sintetizar en unos cuantos minutos toda la labor realizada por el Centro en dos décadas de trabajo sin caer en la superficialidad u omisiones involuntarias. Trataré por ello a continuación de presentarles un breve resumen de los aspectos más relevantes de nuestros logros y desafíos.

Como consecuencia de los efectos destructivos de los sismos de 1985, y como resultado de la cooperación técnica y científica entre los gobiernos de México y Japón y de la participación de la Universidad Nacional Autónoma de México para impulsar acciones de protección civil, se creó en 1988, por decreto presidencial, el Centro Nacional de Prevención de Desastres (CENAPRED) como un órgano desconcentrado y coordinado por la Secretaría de Gobernación.

La creación del CENAPRED se realizó gracias al apoyo técnico, científico y económico del Gobierno de Japón, a través de un mecanismo de cooperación no reembolsable. Sus instalaciones se inauguraron el 11 de mayo de 1990 en un terreno cedido en comodato por la UNAM, contando con un equipamiento de la más alta tecnología y con personal académico de alto nivel comisionado por nuestra máxima casa de estudios.

El órgano máximo de este Centro, considerado como brazo técnico-científico del Sistema Nacional de Protección Civil, es su Junta de Gobierno, la cual es presidida por el Secretario de Gobernación y se integra por 13 Secretarías de Estado y por la Coordinación General de Protección Civil. Así, el CENAPRED se desempeña bajo la misión de *“Prevenir, alertar y fomentar la cultura de autoprotección para reducir el riesgo de la población ante fenómenos naturales y antropogénicos que amenacen sus vidas, bienes y entorno a través de la investigación, monitoreo, capacitación y difusión.*

A dos décadas de distancia, el Centro se ha adaptado a nuevos retos para mantener, mejorar y ampliar sus capacidades tecnológicas, de investigación y de fomento a la cultura de la prevención.

Ante las tendencias globales de transversalidad del tema de desastres, y la importancia de las políticas públicas que reconozcan las causas multifactoriales que generan los desastres, actualmente el Centro se ha enfocado hacia una visión global de la gestión integral del riesgo, en sustitución a una visión determinista que consideraba a los desastres como resultado de la acción de los fenómenos perturbadores sobre un área geográfica.

El CENAPRED cuenta actualmente con una plantilla activa de 114 Servidores Públicos, cifra que se ha mantenido prácticamente constante durante dos décadas. Casi el 50 por ciento de su personal cuenta con más de 10 años de antigüedad, hecho que favorece la especialización e incorporación de la experiencia en el desarrollo de los programas y proyectos que realiza. En cuanto a equidad de género, la proporción de personal es de 44 y 56 por ciento, para mujeres y hombres, respectivamente. Orgullosamente quisiera mencionarles que contamos con cinco empleados a quienes el día de hoy reconoceremos su desempeño por haber cumplido más de 20 años en CENAPRED.

En cuanto a los principales logros del CENAPRED, mismos que son el resultado de su capital humano y de una cercana colaboración interinstitucional realizada especialmente con la UNAM y sus institutos de investigación, y con otras instituciones científicas y tecnológicas del país, muchas de ellas aquí presentes, se pueden identificar avances significativos en el conocimiento sobre el origen, comportamiento y consecuencias de los fenómenos que afectan al país, con resultados y desarrollos tecnológicos que han incidido en la identificación de riesgos, desarrollo de metodologías para su evaluación, acciones y obras preventivas y de preparación, sistemas de alertamiento, normas, etc.

Vale la pena resaltar el desarrollo del Atlas Nacional de Riesgos y su Visualizador como instrumento indispensable para la Protección Civil, las Guías Metodológicas para la elaboración de atlas estatales y municipales, la Red de Observación de Temblores Fuertes, los sistemas de observación sísmica y monitoreo de volcanes activos, particularmente del Volcán Popocatepetl, Sistemas de Alerta Hidrometeorológica, la instrumentación y monitoreo de laderas inestables, así como la integración de bases de información sobre accidentes y sistemas para el control, supervisión y transporte de materiales químicos peligrosos. Importante ha sido la participación en el desarrollo, operación y mejoramiento del Sistema de Alerta Temprana para Ciclones Tropicales (SIAT-CT), en el diseño de un sistema de alerta temprana para frentes fríos y nortes (en colaboración con el IMTA) y el desarrollo de sistemas de alerta locales para inundaciones. Cabe mencionar también los más de 850 estudios y valoraciones técnicas hechas por nuestros especialistas en apoyo al SINAPROC.

Existe un legado importante en resultados de investigaciones sobre sismorresistencia realizados en CENAPRED. Éstos se complementan con estudios de vulnerabilidad de la vivienda en México. Lo anterior ha contribuido a mejorar criterios de diseño en algunos reglamentos de construcciones, como el del Distrito Federal y ha propiciado el acercamiento de otros países latinoamericanos para la transferencia de tecnología sismorresistente. Destacan más de 180 estudios experimentales en sistemas estructurales, con énfasis en edificaciones del sector vivienda y educación y la participación en comités técnicos para los Programas Hospital Seguro y Seguridad Escolar.

Con más de 62 misiones de evaluación para conocer el impacto que generan los desastres en México, el CENAPRED ha incorporado y adoptado la metodología de la CEPAL para establecer en la última década procedimientos sistemáticos para identificar las causas y el impacto socioeconómico de los desastres en diversos sectores, información de gran utilidad para la protección civil.

La modernización de sistemas informáticos y de las instalaciones de CENAPRED, a través de una infraestructura moderna de voz y datos, así como la instalación reciente de salas de videoconferencia y de telepresencia, redundará en facilitar el intercambio de información y mejorar los procesos de comunicación con otras instituciones de México y el mundo. Así mismo, destaca la instalación y equipamiento de un laboratorio para el análisis de muestras ambientales.

Desde su creación, la página Web del CENAPRED cuenta a la fecha con más de 11.3 millones de visitas, medio a través del cual se difunden boletines, publicaciones, cursos e información de interés para el público.

Por otro lado, el Centro ha sido un activo promotor de la creación de fondos para la prevención de desastres, como lo son el FOPREDEN y el FIPREDEN, y ha realizado aportaciones técnicas para orientar el diseño de esquemas para la transferencia de riesgos como el bono catastrófico para sismos y ciclones tropicales. En particular como miembro del Comité Técnico Científico del FOPREDEN ha impulsado múltiples proyectos preventivos. Del 2004 a la fecha el Centro participó en la evaluación y dictaminación de 177 proyectos para acceder a los recursos del FOPREDEN, que sumaron recursos por 726 millones de pesos, apoyando a 27 entidades federativas y 12 dependencias federales.

En materia de difusión de la cultura de la prevención, en la última década se incrementaron y diversificaron sustancialmente los títulos publicados por el CENAPRED, con el fin de satisfacer las necesidades de los distintos públicos a los que se dirigen y se impulsó su participación en la producción de campañas. En el periodo 1990 - 2010 se editaron 251 títulos de publicaciones y se participó en 108 eventos y exposiciones. La distribución gratuita de publicaciones superó en los últimos años los 150,000 ejemplares anuales. Destacan los servicios bibliotecarios que ofrece el Centro de Documentación, el cual alcanza un acervo de más de 13,000 volúmenes, el más grande del país. Se está trabajado en un proceso de digitalización para establecer en el corto plazo, la Biblioteca Virtual del SINAPROC.

En materia de capacitación para el desarrollo de capacidades para la gestión del riesgo, se ha fortalecido la profesionalización de las instituciones públicas y asociaciones civiles y se ha mejorado la preparación de la población civil, coordinando con todos ellos programas específicos. En las últimas dos décadas se han capacitado a 73,044 personas desde los niveles práctico y básico hasta teóricos y avanzados, incluyendo aquellos del "Programa Nacional de Formación de Instructores en Protección Civil".

Para mejorar la formación de capacidades en la región de Latinoamérica y el Caribe se imparte cada año el "Curso Multidisciplinario sobre Programas de Protección Civil y Prevención de Desastres", que cuenta con el importante apoyo de la Agencia de Cooperación Internacional del Japón, JICA.

El Centro imparte además un programa de capacitación para el Plan de Emergencia Radiológico Externo (PERE) de la Central Nucleoeléctrica de Laguna Verde, a través del cual se han capacitado más de 10,000 personas.

Es importante señalar que el CENAPRED ha contribuido en la conformación de la currícula educativa de educación básica en México en el tema de prevención de desastres y protección civil, apoyando la incorporación de capítulos específicos en distintas materias de los libros de texto de distribución gratuita de todos los grados de la educación primaria que edita la SEP.

Con respecto a la cooperación y ayuda internacional, basta decir que en un principio el Centro operó como receptor de la cooperación técnica y científica. Paulatinamente, en virtud de sus logros y desarrollo, se convirtió en oferente de la cooperación para múltiples organizaciones públicas, privadas y sociales del país y el extranjero, prioritariamente en la región de Latinoamérica. La ayuda se ha dado a través de asesorías para la mitigación de riesgos o para brindar apoyo técnico durante etapas post-desastres. Algunos casos relevantes de este tipo de asesorías se dieron en los deslizamientos de El Salvador en 2001 y en la asesoría para formular un proyecto preventivo para la construcción sismo-resistente, en la erupción volcánica en Ecuador en 2002, los deslizamientos de laderas en Bolivia en 2003, el sismo de Irán en 2003, el tsunami de Indonesia en 2004, y los recientes sismos de Haití y Chile este año.

La consolidación institucional del CENAPRED es un proceso continuo que podemos medir por el reconocimiento manifiesto de los sectores de la sociedad que han sido partícipes del resultado de nuestras actividades.

Son más de 20 años desde aquel primer esfuerzo que realizó la comunidad internacional para promover la década de los 90, como el *“Decenio Internacional para la Reducción de los Desastres Naturales”*, hoy denominada *“Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres”*. En 1998 este Centro recibió el premio “SASAKAWA”, en reconocimiento a su destacada contribución a la mitigación de desastres, prevención y promoción de los objetivos del Decenio, otorgado por la Organización de Naciones Unidas.

Hoy, el interés mundial se centra en la “experiencia y buenas prácticas” que puedan compartir las naciones en eventos multinacionales o encuentros hemisféricos, para el cual el CENAPRED es constantemente convocado, bien sea por su trayectoria y experiencia o por proyectos emblemáticos que pueden tomarse como modelo para otros países, como ha sido el caso del Proyecto Taishin, que opera actualmente con el apoyo de JICA, en El Salvador, para el mejoramiento de la vivienda popular sismorresistente y el Proyecto Mesoamérica.

Cabe mencionar que el interés en establecer alianzas con el CENAPRED ha trascendido nuestras fronteras. Al respecto, diversos países han presentado iniciativas de cooperación técnica a través de la Secretaría de Relaciones Exteriores.

La complejidad de los actuales procesos de desarrollo, la creciente exposición a diversos agentes perturbadores y los diversos escenarios derivados del cambio climático, obliga a establecer los siguientes desafíos para la prevención de desastres en México, los que deberán impulsarse desde el Sistema Nacional de Protección Civil, bajo un enfoque basado en la Gestión Integral de Riesgos. Entre otros se identifican los siguientes:

- Fortalecimiento de la investigación y desarrollos tecnológicos para la reducción de riesgos.
- Puesta en marcha de estrategias para la reducción de la vulnerabilidad física y social, atendiendo a sus causas principales.
- Desarrollo y actualización de atlas de riesgos, como instrumentos estratégicos de políticas públicas para el desarrollo urbano y ordenamiento territorial en el ámbito municipal, estatal, nacional y regional.
- Integración y modernización de redes de monitoreo de fenómenos y sistemas de información con fines de alertamiento.
- Desarrollo y aplicación coordinada de estrategias de mitigación y adaptación ante los efectos del cambio climático.
- Consolidación de una cultura preventiva, de la autoprotección y del aseguramiento.

Ante esta perspectiva, se hace necesario contar con los recursos humanos, materiales y tecnológicos adecuados para mantenernos a la altura de las expectativas y hacer frente a los desafíos que demanda nuestra sociedad. La tarea no está terminada, los retos son mayores, sin embargo con la experiencia y responsabilidad de quienes trabajamos aquí, sabremos hacerles frente. Para ello esperamos contar con los apoyos necesarios de las autoridades y legisladores, que deciden sobre la idoneidad de la inversión para los proyectos futuros. Es necesario enfatizar que es urgente revisar y ampliar el presupuesto del CENAPRED cuyo monto, en relación con la gran demanda de trabajo y responsabilidad, es sumamente reducido y no ha tenido variación significativa en los últimos años.

En conclusión, 20 años del CENAPRED han transcurrido, el balance de los logros en relación con los recursos obtenidos, me parece muy positivo. Gran satisfacción nos debe dejar a todos que en él y con él participamos, saber que hemos realizado nuestro mejor esfuerzo por mantener a este Centro en altos niveles de calidad, compromiso y efectividad en materia de prevención de desastres. Ahora debemos afrontar los retos que los nuevos tiempos y una sociedad más organizada y madura nos exigen. Frente a esta realidad siento un gran optimismo y deseo de superación. Estoy convencido que con la experiencia acumulada, con la suma de esfuerzos y la voluntad de todos, podremos fortalecer aún más a este Centro de prevención haciéndolo uno de excelencia. Su misión será la de apoyar a la Protección Civil, difundir y promover la cultura de la prevención y con ello proteger a la sociedad en riesgo que demanda acciones inmediatas frente a las calamidades que la afectan en forma recurrente. ¡Estamos convencidos que prevenir nos asegurará a todos un mayor bienestar!

Antes de terminar, quisiera agradecer y reconocer a todas las personas e instituciones que han participado en la creación y construcción del CENAPRED. Este Centro no hubiese sido posible sin las generosas aportaciones recibidas en los primeros años por parte del Gobierno del Japón, a través de la agencia JICA, de la UNAM y sus diversos institutos que apoyaron al Centro con personal especializado de alto nivel técnico y científico, así como el apoyo de otras instituciones nacionales e internacionales, y por supuesto, del Gobierno Mexicano, a través de la Secretaría de Gobernación y el Sistema Nacional de Protección Civil, que a lo largo de 20 años han apoyado y fortalecido a este Centro.

Un agradecimiento a todos aquellos que confían en nosotros, a aquellas personas e instituciones que nos apoyan desinteresadamente, a quienes con espíritu crítico, pero constructivo nos orientan, y a todas las autoridades federales, estatales y municipales por su interés y respaldo.

A nombre de todo el personal que labora o ha laborado en este Centro, deseo expresar profundo agradecimiento a nuestras autoridades actuales y pasadas de la Secretaría de Gobernación, a la Coordinación General de Protección Civil y sus Directores Generales, por su visión, apoyo, interés y atinada conducción orientada a fortalecer al Cenapred como un centro de excelencia, una institución comprometida con su gobierno y sociedad, una institución con vocación de servicio y de rendición de cuentas, una institución apasionada por su trabajo y empeño para lograr una sociedad cada vez más segura y preparada.

Por último y más importante, deseo hacer un profundo reconocimiento a todo el valioso personal que labora y ha laborado con nosotros, que sin duda es nuestro recurso más importante y apreciado, cuya capacidad, talento y sostenido esfuerzo han permitido conservar y engrandecer a este magnífico Centro.

En hora buena, a todos mis compañeros de trabajo, a nombre propio y de los Directores del Centro, les doy a todos ustedes las gracias por acompañarnos en este día de fiesta para la prevención de desastres y la protección civil.

**Muchas gracias.**